



Посольство Соединенных Штатов Америки

Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Исмоили Сомони, 109 А
Телефоны: (992 372) 29-20-00, Факс: (992 372) 29-20-50
<http://dushanbe.usembassy.gov>

Душанбе, Таджикистан
вторник, 7 ноября 2006 г.

ТАДЖИКИСТАН

Отчет о свободе вероисповедания за 2006 год

Опубликовано Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда

Конституция Республики Таджикистан предусматривает свободу вероисповедания и Правительство, в целом, соблюдает это право на практике. Тем не менее, некоторые вопросы вызывают озабоченность.

В период, рассматриваемый в данном отчете, изменений в статусе соблюдения права на свободу вероисповедания не произошло. Политика Правительства отражает озабоченность исламским экстремизмом, которую разделяет большинство населения. Правительство наблюдает за деятельностью религиозных организаций, с тем чтобы их деятельность не переросла в политическую. В рассматриваемый данным отчетом период, официально зарегистрированные мечети не закрывались. Однако, Государственный комитет по делам религий (ГКДР) открыто заявлял о количестве незарегистрированных мечетей, работающих в стране; было закрыто несколько незарегистрированных мечетей и комнат для молитв. Государственный комитет по делам религий снял с должности двух имамов. Органы местной власти использовали регистрационный процесс для того чтобы помешать религиозной деятельности некоторых организаций. Правительство, включая Президента Эмомали Рахмонова, продолжало активно провозглашать политику светского государства, которое оно склонно определять скорее в антиэкстремистских, а не религиозных условиях.

В общем дружественные отношения между различными конфессиями способствуют свободе вероисповедания. Тем не менее, некоторые группы религиозных меньшинств продолжали испытывать притеснения со стороны органов местной власти. Некоторые авторитетные мусульманские лидеры в своих проповедях и газетных статьях выражали обеспокоенность тем, что группы религиозных меньшинств подрывают единство нации.

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с Правительством Таджикистана, что входит в общую политику США по продвижению прав человека. Посольство США пропагандировало терпимость не только среди конфессий, но и непосредственно в них, используя приемы общественной дипломатии. Кроме того, сотрудники Посольства США, включая посла, проводят регулярные встречи с лидерами различных конфессий. Сотрудники Посольства расследуют случаи возможной дискриминации и настойчиво пропагандируют терпимость к различным конфессиям на уровне Правительства. Посольство сотрудничало с международными организациями в оказании помощи

религиозным меньшинствам, а также организовывало специальные мероприятия в поддержку религиозной терпимости.

Раздел I. Религиозная демография

Страна занимает площадь в 55, 300 квадратных миль. Ее население составляет около 7,3 миллионов человека, хотя определить точное количество населения проблематично из-за отсутствия регистрации рождаемости в некоторых сельских местностях. Около 97% населения считают себя мусульманами, хотя степень соблюдения религиозных обрядов значительно варьируется. В общем, наблюдается рост активного соблюдения исламских обрядов. От 30 % до 40 % сельского населения и от 5 % до 10% городского регулярно соблюдают мусульманские обряды, либо посещают мечеть. Большая часть мусульманского населения (около 90%) являются суннитами. Около 7 % всех мусульман относятся к шиитам; из них 40 % являются исмаилитами. Большая часть из них проживает в отдаленной Горно-Бадахшанской автономной области, а также в некоторых районах на юге Хатлонской области и в Душанбе. В 2006 году незарегистрированная исламская группа секты «Салафи» начала проведение пятничных служб в мечетях города Душанбе, районах Согдийской и Хатлонской областей. В Душанбе насчитывалось от 1,000 до 2,000 последователей секты «Салафи». Другие мусульманские группы и Правительство с терпимостью относились к деятельности данной секты.

В ГКДР зарегистрировано 84 немусульманских религиозных групп. В стране проживает около 230 000 христиан, большая часть из которых являются этническими русскими и другими группами иммигрантов советской эпохи. Самая большая христианская группа – это Русская православная церковь, но имеются также зарегистрированные организации баптистов (пять), Римской католической церкви (две), Адвентистов седьмого дня (одна), Корейской протестантской церкви, включающей церковь Грейс Сонмин (две), Свидетели Иеговы (одна) и Лютеране (нет данных). Прочие религиозные меньшинства крайне незначительны и включают Бахаи (4 зарегистрированные организации), Зороастрийцев (нет данных), Харе Кришна (одна) и иудеев (одна). Все эти группы, в целом, составляют менее 1% населения. Большая часть этих небольших групп проживает в столице или других крупных городах. По некоторым оценкам 0.01% населения составляют атеисты, либо лица, не принадлежащие ни к одной конфессии.

Христианские миссионеры из западных стран, Кореи, Индии и прочих присутствуют в стране, но их число незначительно. По предположениям ГКДР с момента обретения независимости количество обращенных христиан составило около 3,000 человек. Некоторые небольшие группы исламских миссионеров из Саудовской Аравии и других стран Ближнего Востока также посещали страну в период, рассматриваемый в данном отчете.

Раздел II. Положение со свободой вероисповедания

Юридические/политические рамки

Конституция предусматривает свободу вероисповедания и Правительство, в целом, признает это право на практике. Тем не менее, Правительство наблюдает за деятельностью религиозных организаций с тем, чтобы их деятельность не переросла в политическую, либо не обрела «экстремистские тенденции». Некоторые органы местной власти неправильно трактуют термин «светское государство», как предусматривающий предубеждение против религии.

Деятельность исламистской экстремистской политической организации «Хизб ут-Тахрир» запрещена, а ее члены подвергаются арестам и тюремному заключению за ведение подрывной деятельности. Хотя государственной религии не существует, Правительство признает два исламских праздника – Ид аль фитр и Иди Курбан (Ид аль Адха на арабском языке) в качестве государственных праздников.

Согласно Закону о религии и религиозных организациях, религиозные общины должны быть зарегистрированы в Государственном комитете по делам религии (ГКДР) при Совете Министров, который контролирует деятельность всех религиозных организаций. В то время как официальным обоснованием регистрации является обеспечение деятельности религиозных групп в соответствии с законом, практическая цель – это наблюдение за тем, чтобы деятельность этих организаций не переросла в политическую. Для регистрации в ГКДР национальная религиозная группа должна предоставить отчет и список, состоящий по крайней мере, из 10 членов, и подтверждение одобрения органами местной власти места расположения молитвенного дома, если такой имеется. Для прохождения регистрации от религиозных групп не требуется иметь физическую структуру, но они не могут проводить регулярные встречи без таковой. Отдельные верующие, числом до 10 человек, не должны регистрироваться в ГКДР для проведения частных служб.

Ответственность за регистрацию мечетей поделена между ГКДР и органами местной власти, которые должны дать разрешение на месторасположение той или иной мечети. ГКДР является основным органом власти, в котором проходят регистрацию немусульманские религиозные группы, но тем не менее эти группы должны зарегистрировать свой молитвенный дом в органах местной власти. Согласно ГКДР, местные власти могут возразить против регистрации мест для проведения службы только, если предлагаемое здание не соответствует санитарному и строительному кодексу либо, если оно расположено на земле для общественного пользования, либо непосредственно прилегает к правительенному зданию, школе или другим местам для молитв. Если органы местной власти возражают против этого предложения, религиозная община, запрашивающая регистрацию, должна предложить альтернативу. При отсутствии регистрации органы местной власти могут закрыть место для проведения молитв, а их члены подвергнуться административному взысканию.

За период, рассматриваемый в данном отчете, не наблюдалось случаев отказа в регистрации религиозных групп со стороны ГКДР. Также не имелось отчетов о группах, которые не подали заявление о регистрации по причине того, что им откажут. Однако ГКДР отклонил несколько заявок по техническим причинам, что замедлило регистрационный процесс. Тем не менее, наблюдались некоторые отдельные случаи отказа органов местной власти в регистрации групп в своих районах, как например в г. Турсунзаде, где власти потребовали от отделения Свидетелей Иеговы зарегистрироваться на месте помимо регистрации в ГКДР.

Для проведения ежедневных молитв зарегистрировано около 2,885 мечетей. Так называемые, «пятничные мечети» (большие мечети, построенные для проведения пятничных молитв) должны пройти регистрацию в ГКДР. Зарегистрировано 238 таких мечетей, не считая мест для проведения молитв исмаилитов. На каждые 15,000 населения той или иной географической зоны разрешена только одна такая мечеть. Многие обозреватели оспаривают такое решение, считая его дискриминирующим, так как для других вероисповеданий такие правила не существуют.

В стране функционируют 18 медресе, 20 исламских колледжей и один Исламский

университет. Частные религиозные школы разрешены, но они должны быть зарегистрированы. Родители имеют право на обучение своих детей на дому; однако организация обучения для группы детей на дому не разрешается.

В период, рассматриваемый в данном отчете, Президент Раҳмонов продолжал активно защищать идею «светского государства». Этот политизированный термин несет подтекст «антиэкстремизма», а не «нерелигиозности». В своих обращениях к нации Президент сделал предостережение против внешних сил, несправедливо связывающих ислам с терроризмом. В то время как большая часть населения считает себя мусульманами, в правительстве и среди населения, в целом, наблюдается значительный страх перед исламским экстремизмом.

Принятые в 1999 г. поправки к Конституции разрешают работу политических партий на религиозной основе, хотя закон 1998 г., где указано, что партии не могут пользоваться поддержкой религиозных организаций, остается в силе. В период, рассматриваемый в данном отчете, двое представителей Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) являлись членами нижней палаты национального парламента. Кроме того, было 14 депутатов от ПИВТ в региональных и районных мажлисах по всей стране. Правительство включило ПИВТ в свой состав в 1997 г. (в конце войны) и это единственная легальная исламская политическая партия в Центральной Азии.

Административным решением правительственным типографиям запрещено печатать какую-либо литературу, написанную арабским шрифтом, но в отдельных случаях это практиковалось, если материал для печати был заранее предоставлен на рассмотрение. В целом, они не печатают религиозную литературу, но делали это от случая к случаю, включая публикацию Корана. Не имеется ограничений на распространение либо владение Кораном, Библией или прочими работами религиозного характера. Не отмечалось фактов ограничения религиозно ориентированной прессы.

В январе 2006 г. ГКДР разработал проект нового закона "О свободе вероисповедания и религиозных организациях," с целью заменить действующий закон о религии. Данный проект закона предусматривает внесение ограничений в настоящий закон о религии, таких как новые требования по увеличению количества прихожан для формирования мечети; наложение запрета на изучение религии для детей до 7 лет; и требования, не допускающие участие религиозных организаций на мероприятиях политического характера. Проект закона был отправлен заинтересованным сторонам для обсуждения, однако пока, в рассматриваемый данным отчетом период, он не был представлен в парламент.

Ограничения свободы вероисповедания

Официальная политика Правительства, в целом, способствует беспрепятственному выполнению религиозных обрядов, но органы местной власти иногда неправильно трактуют эту политику. Правительство не запрещало и не ограничивало деятельности определенной религиозной группы. В рассматриваемый период, ГКДР не отказывал в регистрации религиозным группам, однако были случаи, когда заявки не принимались в силу отсутствия некоторых документов или по другим техническим причинам. По свидетельству некоторых религиозных групп, которые не смогли зарегистрироваться, эти причины были неоправданными и использовались для отказа в регистрации. Органы местной власти использовали требование о регистрации в качестве попытки помешать деятельности некоторых групп. В рассматриваемый период, были случаи ареста представителей

религиозных групп и наложения штрафа органами местной власти за отсутствие регистрации на местном уровне, несмотря на то, что у них имелась официальная регистрация в ГКДР. Со временем задержанные представители были выпущены на свободу.

В рассматриваемый данным отчетом период, зарегистрированные мечети и комнаты для молитв со стороны ГКДР не закрывались, хотя Комитет сообщал о 26 незарегистрированных мечетях, действующих на территории Согдийской и Хатлонской областей, а также Горно-Бадахшанской автономной области. По неподтвержденным данным, власти запретили деятельность нескольких незарегистрированных групп верующих. Правительство больше не вело настойчивую пропаганду по регистрации, однако оно продолжало закрывать незарегистрированные мечети и комнаты для молитв.

В 2004 году органы местной власти в Турсунзаде использовали административные барьеры для препятствования регистрации молитвенного дома Свидетелей Иеговы, несмотря на то, что у них имеется официальная регистрация. ГКДР вмешался в этот вопрос от лица Свидетелей Иеговы, но до конца периода, рассматриваемого в данном отчете, городская администрация так и не зарегистрировала эту группу.

ГКДР контролировал участие в хадже и продолжал вводить ограничения для паломников, отправившихся в хадж в период, рассматриваемый в данном отчете. Правительство продолжало требовать от паломников отправляться в хадж самолетами, ссылаясь на обеспокоенность вопросами гигиены и безопасности, связанные с другими способами совершения паломничества. Перед поездкой паломники должны зарегистрироваться в ГКДР и внести 2,300 долларов США (7,590 таджикских сомони). В каждом районе неофициально имелась квота на количество паломников, а государственных представителей, регистрирующих их, обвиняли во взяточничестве.

В результате, количество паломников в 2006 г. сократилось до 3,450 человек; в 2005 г. показатель был равен 4,072, а в 2004 г. - около 5,000 человек.

Правительство продолжало проведение "аттестации" имамов, в рамках которой проверялись знания имамов по учениям ислама и религиозным принципам. Имамы могли быть уволены, в случае если "тест" сдать не удавалось. Третьего апреля 2006 г. Правительство организовало семинар о различных сектах в исламе для имам-хатибов пятничных мечетей города Душанбе. Также, в мае 2005 г. Правительством был издан учебник для школ по истории ислама. Наблюдатели объясняют такого рода действия, навязанные Правительством, попыткой контролировать религиозную идеологию.

В 2004 г. Правительство, предположительно, использовало Совет улемов, в качестве якобы, неправительственного органа, контролирующего и нормирующего преподавание ислама, для принятие фетвы, запрещающей женщинам входить в мечети. Некоторые рассматривают такое решение как политическое, а не религиозное, так как оно ограничивает женщинам доступ к обращениям ПИВТ. Имелась информация, согласно которой некоторые представители органов местной власти запрещали членам ПИВТ выступать в мечетях в их регионе. Тем не менее, это ограничение отражает скорее политические, а не религиозные различия.

Имелась неподтвержденная информация о том, что в некоторых случаях представители власти запрещали женщинам-мусульманкам фотографироваться в хиджабе для национальных паспортов. ГКДР заявляет о том, что такие случаи редки и что Комитет

ходатайствует перед паспортными столами в каждом отдельном случае с тем, чтобы добиться исключения из этого положения. Как сообщается, такое положение вопроса может быть отнесено к слишком рьяной интерпретации того, что означает быть светским государством. В октябре 2004 г. власти отказались выдавать паспорта около 100 женщинам в Исфаре, которые не желали фотографироваться без хиджаба. В соответствии с отчетами прессы, 19 октября 2005 г. Министр образования объявил о том, что девочкам запрещается приходить в образовательные учреждения в хиджабе. Администрации некоторых школ исключили девочек, носящих хиджаб в школу; однако ГКДР заявил, что эти действия не отражают официальный закон или политику страны.

По данным международных организаций, осенью 2005 г. милиция разместились возле некоторых мечетей, для того чтобы не впускать в мечети детей, но после января 2006 г. такой картины больше не наблюдалось. Действия милиции были вызваны заявлением Правительства о том, что в течение дня дети должны учиться в школе, а не в мечети. Жители выступили против размещения милиции возле мечетей, требуя, чтобы они покинули это место.

Миссионеры зарегистрированных религиозных групп не запрещены законом и они продолжали открыто обращать в свою веру. Деятельность миссионеров не очень приветствуется некоторыми общинами и некоторые религиозные группы столкнулись с угрозами в ответ на их евангелическую деятельность. В рассматриваемый период, не поступала информация об ограничениях на выдачу визы мусульманским миссионерам.

В июне 2005 г. милиция задержала на менее чем 24 часа прихожан христианской церкви города Душанбе, которые распространяли религиозную литературу. Представители церкви согласились не распространять религиозные брошюры. Реклама религиозного характера и распространение литературы не запрещается законом, но тем не менее представители церкви выразили озабоченность, что местное население может негативно отнестись к этому и обратиться к властям, что впоследствии нанесет вред их организации. В мае 2006 г. милиция арестовала 9 представителей группы «Свидетелей Иеговы» и конфисковала грузовой автомобиль с религиозной литературой. После трех-часового допроса задержанных освободили, и литература была возвращена.

«Запрет» на печатание литературы на арабской графике рассматривается как попытка помешать публикации экстремистской литературы, такой как листовки, распространяемые экстремистской исламской политической организацией «Хизб ут-Тахрир».

Власти г. Исфара продолжали ограничивать деятельность частных школ с преподаванием арабского языка (для включения ограничения на частное преподавание ислама), основываясь на том, что в прошлом в одной такой школе укрывался подозреваемый террорист. Ограничения на преподавание ислама на дому продолжали существовать. Хотя такие ограничения и вызваны политической обеспокоенностью, они повлияли на религиозное обучение.

Неподтвержденные отчеты свидетельствуют о том, что за последние три года Правительство не разрешило двум известным исламским ученым стать членами ПИВТ, так как оно не согласилось с их консервативной идеологией. Правительство конфисковало из магазинов сотни аудио и видео продукции с их проповедью. Также, милиция не допускала посещение мечетей данных учеными мусульманами других районов, для того чтобы ограничить распространение их проповедей.

В период с ноября 2004 г. по февраль 2005 г., группа иранских беженцев, проповедующих христианство, прибыла в страну из Ирана. Правительство запретило им проживать в столице Душанбе и вытеснило их на окраины города. Беженцы подвергались угрозам со стороны местных жителей; их дети были подвержены словесным оскорблением в школе, а также были случаи физического насилия. Также, беженцы столкнулись с угрозами со стороны Посольства Ирана. Правительство не выразило озабоченности по поводу данных действий и не предложило никакой защиты. Представители миграционных служб пытались вымогать взятки у беженцев во время каждого процесса перерегистрации. Данная группа иранцев, проповедующих христианство, покинула страну в апреле 2006 г. с помощью программы Правительства США по переселению.

Притеснение свободы вероисповедания

По данным Правительства 99 человек было арестовано в 2005 году по подозрению в причастности к организации «Хизб-ут-Тахрир». Существует мнение, что Правительство использует название данной организации для того, чтобы оправдать аресты тех, кто находится в не милости Правительства, включая представителей интеллигенции и преподавателей.

Четвертого мая 2006 г. член ПИВТ Садулло Марупов погиб в результате падения с третьего этажа здания отдела милиции города Исфары, который расположен на севере страны в Согдийской области и известен по своим сильным религиозным убеждениям. Официальные представители сообщили о том, что Марупов совершил самоубийство, однако, представители ПИВТ опровергли данное заявление, утверждая что Марупов был убит сотрудниками милиции. Марупов был ранее арестован милицией и говорил членам ПИВТ о том, что во время арестов он подвергался пыткам с использованием электрошока. Официальные представители утверждали, что Марупов принадлежал к группе «Баят», которая была причислена Правительством к экстремистской. ПИВТ опровергла данное утверждение. Информация в прессе и местные контакты подвергли сомнению существование данной группы вообще. Правительство арестовало троих охранников в подозрении в причастности к данному делу. Расследование дела продолжалось в конце периода, рассматриваемого в данном отчете.

Восьмого февраля 2006 г., наряду с несколькими мечетями и общественными зданиями, администрацией города была частично снесена единственная синагога в городе Душанбе, что являлось результатом земельного спора, не касающегося вопроса религиозной дискриминации. Синагога находится на территории, на которой планируется построить парк. Администрации города и лидерам еврейской общины не удалось достичь компромисса о переселении синагоги или найти другое альтернативное решение. Городская администрация предложила участок земли для постройки новой синагоги, однако заявила о том, что компенсации для восстановления частично разрушенного здания она выплатить не может, ссылаясь на положение об “отделении церкви от государства.”

В отличие от предыдущих лет, не поступало отчетов об арестах высокопоставленных представителей мусульманства, подобно аресту и вынесению приговора в 2003 г. заместителю председателя ПИВТ Шамсиддину Шамсиддинову. По свидетельствам ПИВТ данный арест был политическим; однако ПИВТ не относил его к общей правительенной кампании против свободы религии.

Насильное обращение в веру

Не поступала информация о насильном обращении в веру, включая несовершеннолетних граждан США, которые были похищены или незаконно вывезены из Соединенных Штатов, а также отказа в разрешении этим гражданам вернуться на родину.

Улучшения в сфере соблюдения свободы вероисповедания

В период, рассматриваемый в данном отчете, власти постепенно приостановили действие запрета 2001 г., выпущенного мэрией г. Душанбе и некоторых районов Хатлонской и Согдийской областей, касающегося использования громкоговорителей для ежедневного призыва на молитву. Эти запреты очевидно не основывались на каком-либо указании центральной власти. Администрация города Душанбе разрешала использование громкоговорителей в мечетях только в том случае, если громкоговоритель направлен на внутреннюю часть мечети, а не наоборот. Однако, мечети Согдийской и Хатлонской областей открыто использовали громкоговорители, направленные на внешнюю часть мечетей, для призыва на молитву, при этом не подвергаясь обвинениям.

В рассматриваемый период, женщинам в большинстве случаев разрешалось фотографироваться в хиджабе для официальных документов, особенно когда это касалось паломничества.

Также, Правительство смягчило "запрет" на печатание правительственные типографиями литературы, написанной арабским шрифтом. Правительство разрешало печатать такой материал, если он заранее представлялся директору типографии на рассмотрение и если содержание материала не было "опасным".

Раздел III. Общественные притеснения и дискриминация

В общем, дружественные отношения между различными конфессиями способствуют свободе вероисповедания. Конфликты между различными религиозными группами не существуют, отчасти и потому, что количество немусульман очень мало. Некоторые видные мусульманские лидеры выражали обеспокоенность тем, что группы религиозных меньшинств подрывают единство нации и высказывали недовольство по поводу того, что действующее законодательство и положения отдают предпочтение религиозным меньшинствам. В то время как большая часть населения страны считает себя мусульманами и не подвержены антиисламским настроениям, тем не менее, среди проправительственных сил и населения в целом, существует значительный страх перед исламским экстремизмом.

В 2004 г. в церкви г. Исфара был убит баптистский миссионер. В результате расследования были выявлены двое подозреваемых, один из которых покинул страну. В феврале 2005 г. суд приговорил члена радикальной исламской группы «Баят» к 24 годам тюрьмы за это убийство. Другой был арестован и в апреле 2005 г. и был приговорен к 15 годам тюрьмы. Хотя Правительство заверяло о причастности данных людей к группе «Баят», отчеты в прессе и местные контакты подвергли эту информацию сомнению как и тот факт, что такая группа существует вообще. Было мнение, что данная группа была придумана Правительством для оправдания арестов.

В рассматриваемый период, не поступала информация о вандализме, имевшем место в 2003 г., когда были совершены поджоги домов двух имамов.

Раздел IV. Политика Правительства США

Правительство США обсуждает вопросы свободы вероисповедания с Правительством как часть своей общей политики по продвижению прав человека.

Посольство затронуло вопрос о регистрации группы «Свидетелей Иеговы» и подняло его в ГКДР и органах местной власти г. Турсунзаде, провело встречи и передало письма по этому вопросу. Также, Посольство работало в сотрудничестве с Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев и Министерством внутренней безопасности США для оказания содействия в переселении иранцев, проповедующих христианство, из Таджикистана в США.

В период с 5 по 8 апреля 2006 г. Посольство пригласило национального директора мусульманского совета по общественным вопросам в США Ахмеда Юниса в Таджикистан для выступлений перед общественностью о жизни мусульман в Америке с целью продвижения религиозной терпимости и свободы вероисповедания.

Посольство поддержало проведение региональной центральноазиатской конференции религиозных лидеров и государственных представителей для обсуждения проблем, касающихся свободы вероисповедания на региональном уровне, которая прошла в городе Душанбе с 8 по 9 июня 2006 г.

Посольство следило за развитием событий в сфере свободы вероисповедания, включая те, которые могут привести к возможной дискриминации, такие как вопросы законодательства, регистрации и инцидент по частичному разрушению синагоги.

Сотрудники Посольства постоянно встречались с религиозными лидерами различных религиозных групп, представителями Правительства и международных организаций для обсуждения вопросов, касающихся свободы вероисповедания и для того чтобы подчеркнуть приверженность Правительства США к данному вопросу. Посольство оказывало поддержку программам, целью которых было укрепление понятий о том, как демократические страны подходят к вопросу о светском государстве и свободе вероисповедания.